



Direktoratet for samfunnsikkerhet og beredskap
Postboks 2014
3103 TØNSBERG

Deres ref.
2013/9351/PANI

Vår ref.
14/164 - 3

Dato:
15.10.2014

Høring - Ny forskrift om håndtering av utgangsstoffer for eksplosiver

Konklusjon

Flere av de foreslåtte bestemmelsene vil være utfordrende å praktisere uten at de er nærmere konkretisert med eksempler. Forskriften stiller omfattende krav til virksomheter som omsetter utgangsstoffer for eksplosiver, og det må forventes at apotek og -kjeder vil foreta en gjennomgang av sitt engasjement i forhold denne gruppen kjemikalier.

Vurderinger

Apotekenes salg av kjemikalier

Apotekene har lang tradisjon for å omsette kjemikalier. Kjemikalier er ikke omfattet av apotekenes leveringsplikt, og apotekenes salg av kjemikalier er synkende. Av kjemikaliene i Vedlegg 1 er det i all hovedsak hydrogenperoksid som omsettes. "Rene hydrogenperoksid-produkter" som selges i apotek, har et innhold av som varierer fra 3 % til 30 %. Apotek selger også andre produkter som kan inneholde hydrogenperoksid som tannblekemidler, tannskyllevæske og hårprodukter mv. Apotekenes samlede årlige omsetning av hydrogenperoksid 30 % kan estimeres til ca. 1250 liter for 2014. Av kjemikaliene i Vedlegg 2 har aceton størst omsetning.

Hvilke virksomheter skal regnes som privatperson?

I Høringsnotatets merknader til § 8 står det: *Virksomheter uten aktivitet eller som er opprettet utelukkende for å oppnå tilgang til de aktuelle stoffer eller stoffblandinger (proforma), skal etter denne forskrift ikke regnes som "markedsdeltaker" eller "virksomhet," og den som opptrer på dets vegne skal regnes som privatperson.* For aktører som omsetter kjemikalier i Vedlegg 1 vil det i praksis ikke være mulig å vurdere dette forholdet. At det kan dokumenteres at virksomheten er registrert i Foretaksregisteret eller Enhetsregisteret er altså ikke alltid tilstrekkelig som grunnlag for å kunne kjøpe kjemikalier oppført i Vedlegg 1.

Norges Apotekerforening
Norwegian Pharmacy Association

Pb 5070 Majorstuen, 0301 Oslo
Besøksadresse | Slemdalsveien 1

Tlf | +47 21 62 02 00
Faks | +47 22 60 81 73

Bankgiro | 1600.40.07550
Org.nr. | 971 033 541 MVA

apotekforeningen@apotek.no
www.apotek.no

Apotekforeningen mener det er viktig at DSB vurderer dette forholdet nærmere og etablerer klare retningslinjer for hvordan kjøpere (virksomheter) skal vurderes.

Månedlig kontroll av varebeholdning?

Apotekforeningen støtter ikke et felles krav til omsetter om månedlig kontroll av varebeholdningen. Apotekforeningens vurdering for apotek er at hyppighet av lagerkontroll for kjemikalier i Vedlegg 1 bør kunne baseres på en risikovurdering. For kjemikalier i Vedlegg 2 er vurderingen at et absolutt krav om månedlig kontroll ikke er hensiktsmessig. Arbeidet og kostnadene ved slik kontroll vil bli uforholdsmessig store. Det bør i stedet formuleres et mer generelt krav om at virksomheter som omsetter kjemikalier etter Vedlegg 2 skal ha rutiner for å følge/avstemme kjøp og salg av disse kjemikaliene. Hyppighet av slik samstemming bør fastsettes individuelt i det enkelte apotek på basis av en risikovurdering. Sammen med plikten til å rapportere mistenkelige kjøp og mistenkelige endringer i lagerbeholdning, bør dette innebære tilstrekkelig kontroll.

Hva er en mistenkelig transaksjon?

Vurderingene av kjemikalietransaksjoner i apotek vil være basert på den enkelte ansattes egne vurderinger. Dette gir rom for en betydelig variasjon. EU-forordningen gir overordnede føringer for hva som skal regnes som mistenkelige transaksjoner, men utkastet til forskrift er lite tydelig på dette området. DSB bør konkretisere og gjøre lett tilgjengelig eksempler på transaksjoner som bør rapporteres og på denne måten etablere en «standard» for hva som regnes som mistenkelig transaksjon. Dette vil være viktig for å oppnå enhetlig rapportering.

Effektiv rapportering

For å sikre effektiv og enhetlig rapportering, bør det etableres en mottaksdatabase med et grensesnitt som gjør det mulig for apotek å rapportere direkte inn i databasen. Ideelt sett bør denne databasen kunne motta elektronisk rapport/melding direkte fra apotekets ekspedisjonssystem.

Apotekenes engasjement på kjemikalieområdet

Fordi forskriften stiller omfattende krav til virksomheter som omsetter utgangsstoffer for eksplosiver, må det forventes at apotek og -kjeder vil foreta en gjennomgang av sitt engasjement i forhold til denne gruppen kjemikalier.

Med vennlig hilsen
for APOTEKFORENINGEN



Per Kristian Faksvåg
fagdirektør



Tore Reinholdt
seniorrådgiver